



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

L. 251, 266, 1. 6. 06. 2023

Nr. 6430/2023

30. MAI. 2023

L. 294; L. 268; L. 237

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. Ia: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 24 mai 2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

- Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:**
- ^{L. 251/2023} 1. Propunerea legislativă pentru completarea art. 63 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (**Bp. 163/2023**);
 - ^{L. 266/2023} 2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor (**Bp. 181/2023**);
 - ^{L. 294/2023} 3. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 308/2022 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (**Bp. 209/2023**);
 - ^{L. 268/2023} 4. Propunerea legislativă privind modificarea Legii farmaciei nr. 266/2008 pentru sancționarea contravențională a unor fapte de încălcare a eticii în comercializarea unor produse (**Bp. 183/2023, L. 268/2023**);
 - ^{L. 237/2023} 5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență nr. 85/2014 (**Bp. 149/2023**).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor*, inițiată de domnul deputat USR Alin-Gabriel Apostol și un grup de parlamentari USR (**Bp. 181/2023**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, și propune, potrivit *Expunerii de motive*, unificarea bazelor de date privind performanța energetică a clădirilor într-un Registru național al certificatelor de performanță energetică a clădirilor, care să cuprindă o secțiune cu informații publice, pe care cetățenii să le poată accesa cu ușurință. De asemenea, se propune creșterea sancțiunilor aplicabile celor care falsifică certificatele de performanță energetică de la 2.500-5.000 lei la 5.000-10.000 lei, precum și impunerea sancțiunii de suspendare a dreptului la practică al auditorilor energetici pentru clădiri și/sau al

experților tehnici care se află la a doua abatere, pentru o perioadă cuprinsă între 3-4 ani.

II. Observații

1. Referitor la pct. 1 al propunerii legislative, menționăm că în conformitate alin. (2) și alin. (5) ale art. 31 din *Legea nr. 372/2005*:

„(2) Certificatele și sintezele rapoartelor de audit energetic și ale rapoartelor de inspecție a sistemelor de încălzire/climatizare și a sistemelor combinate de încălzire și ventilare/climatizare și ventilare se transmit, în format electronic, editabil, la Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației în termen de maximum 30 de zile de la data întocmirii acestora.

(5) Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației constituie bănci de date specifice, scop în care poate contracta, în condițiile legii, proiectarea, realizarea și gestionarea băncilor de date specific”.

Astfel, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA), în calitatea sa de autoritate de reglementare în domeniul construcțiilor, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 372/2005*, precum și în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor*, a întreprins demersuri pentru constituirea și gestionarea unei baze de date care să conțină informațiile referitoare la clădiri, prin includerea în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență – Componenta 5 – Valul Renovării, a investiției 12, constând în *Realizarea Registrului național al clădirilor, sistem informatic georeferențiat (logbook conform strategiei Renovation wave) și implementarea treptată a pașaportului energetic al clădirilor* – având o alocare aprobată de 5 mil. Euro.

Deoarece la nivel național nu există baze de date, formatate uniform, complete și actualizate, precum și o bază de date cu fondul național de clădiri, tipologia clădirilor sau consumul energetic la utilizarea finală în clădiri, elementele expuse la riscul seismic etc, este necesară dezvoltarea unei baze de date pentru clădiri, care să integreze rezultatele diferitelor programe de renovare pe parcursul implementării strategiei de renovare și strategiei de reducere a riscului seismic. Baza de date ar trebui să includă întregul fond al clădirilor, tipologii de clădiri pe performanță energetică și risc seismic și perioadele de construcție, certificate de performanță

energetică, consumul de energie și tipul de combustibil, intervenții orientate pe consolidarea seismică, etc. O astfel de bază de date este esențială pentru dezvoltarea unor analize de politici și formularea de programe și evaluarea acestora, pentru identificarea clădirilor țintă pentru diferite programe, identificarea executanților care au performanțe slabe/ridicate, prioritizarea investițiilor, urmărirea progresului general, etc.

Registrul Național al Clădirilor este un sistem informatic privind fondul construit național existent, complementar cu Geoportalul INSPIRE, layerul cu privire la clădiri, necesar/esențial inclusiv pentru monitorizarea implementării Strategiei Naționale de renovare pe Temen Lung și a Strategiei Naționale de Reducere a Riscului Seismic și a programelor de investiții derulate în domeniul clădirilor, care să conțină o bază de date georeferențială a clădirilor publice și private, corelat și interoperabil, cu băncile de date urbane de la nivel local și cu alte sisteme și registre naționale.

Registrul național digital al clădirilor va fi funcțional, disponibil online, cu o secțiune pilot care va include și informațiile referitoare la clădirilor renovate prin intermediul investițiilor finanțate prin PNRR.

Registrul va proiectat astfel încât să poată cuprinde totalitatea clădirilor și va cuprinde date referitoare la funcțiune, regimul de proprietate și amplasament, regimul urbanistic, zonificarea funcțională și fiscală, date privind instalațiile (sistem de alimentare cu apă, alimentare cu apă caldă, canalizare, instalație electrică), modul de încălzire a locuinței, tipul de reabilitare termică, acolo unde este cazul; încadrarea sau nu a clădirii într-o clasă de risc seismic; consum energetic, lucrări de reabilitare/renovare/restaurare realizate, informații privind dotările de accesibilizare a clădirilor publice pentru persoanele cu dizabilități.

Este necesar ca un astfel de registru să poată fi corelat cu alte instrumente complementare, respectiv sistemul statisticii oficiale (în special rezultatele de la recensământ), cadastru și cartea funciară, cadastre și sisteme informaționale de specialitate, registrul electronic național al nomenclaturilor stradale, sistemul informatic pentru patrimoniu cultural imobil (Lista monumentelor istorice), observatorul teritorial național.

Informațiile vor fi georeferențiate, sprijinindu-se pe informațiile din layerul de clădiri din cadrul geoportalului INSPIRE. De asemenea, vor fi integrate date privind autorizarea lucrărilor de construire/de intervenție asupra construcțiilor existente, cele privind execuția și recepția lucrărilor.

Într-o primă etapă, cu sprijinul finanțării din PNRR, în cadrul sistemului vor fi introduse ca proiect-pilot datele secțiunii registrului național al clădirilor publice centrale, componentă ce poate contribui inclusiv la monitorizarea consumului energetic raportat la obligațiile naționale privind eficiența energetică în clădiri, respectiv la raportarea și monitorizarea indicatorilor legați de clădiri și pierderile asociate în caz de dezastre, stabiliți prin intermediul Cadrului de la Sendai pentru reducerea riscurilor de dezastre în perioada 2015-2030.

Existența unui registru al clădirilor contribuie la monitorizarea consumului energetic raportat la obligațiile naționale privind eficiența energetică în clădiri, respectiv a vulnerabilității seismice a clădirilor. Se are în vedere realizarea unei baze de date ce permite actualizare, precum și instrumente de vizualizare a datelor disponibile și interconectarea cu alte baze de date relevante. Din punct de vedere al datelor privind performanța energetică în clădiri, acestea vor fi furnizate din certificatele de performanță energetică și rapoartele de audit energetic elaborate de auditori energetici pentru clădiri atestați, precum și din rapoartele de inspecție din punct de vedere energetic a sistemelor de încălzire și a sistemelor combinate de încălzire și ventilare a spațiului, ale clădirilor/unităților de clădire, efectuate de către experți tehnici atestați, în conformitate cu reglementările tehnice în vigoare.

Registrul electronic al clădirilor va fi dezvoltat ulterior în vederea includerii de informații privind clădirile private, datele privind cărțile tehnice ale construcțiilor, privind pașaportul de renovare a clădirii, foaia de parcurs pentru renovare, rapoarte de expertiză tehnică a clădirii, evaluări privind încadrarea în clase de risc seismic, includerea în programe de consolidare a clădirilor, informații privind comportamentul și protecția clădirilor la incendiu și pentru a se lua în considerare și cerințele Directivei INSPIRE (<https://inspire.ec.europa.eu/about-inspire/563>), urmărindu-se de asemenea posibilitatea de interconectare cu alte baze de date referitoare la consumul în clădiri, care sunt bazele de date ale furnizorilor de energie (termoficare, gaz, energie electrică etc.) sau alte baze de date dezvoltate la nivelul administrației publice locale.

De asemenea, în vederea monitorizării performanței clădirilor publice, cu impact pozitiv asupra ratei de conformitate a măsurilor implementate, se propune, cu caracter pilot, implementarea pașaportului pentru renovarea energetică a clădirilor – în scopul menținerii imaginii de ansamblu asupra istoricului acestora, și care să conțină toate informațiile referitoare la intervențiile legate de energie, în format digital. Pașaportul

energetic va permite astfel înregistrarea tuturor stărilor anterioare ale clădirii și trasabilitatea tuturor informațiilor legate de clădire, precum și aprecierea stărilor viitoare posibile ale acesteia.

În concluzie, considerăm că nu se justifică finanțarea unei noi baze care să cuprindă doar informațiile referitoare la certificatul de performanță energetică a clădirii, atâta timp cât MDLPA are alocată în PNRR o finanțare considerabilă (5 milioane euro fără TVA) pentru realizarea unei baze de date care să cuprindă toate informațiile referitoare la clădire, deci apreciem că nu este oportună introducerea în legislația specifică performanței energetice a clădirilor, a prevederilor propuse pentru punctul 44.

Mai mult, punctul 44, conține prevederi legate de activitatea experților tehnici care nu sunt în concordanță cu art. 3 pct. 24 din *Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor*, aceștia întocmind numai rapoartele de inspecție ale sistemelor de încălzire, de climatizare și de ventilare și nu rapoartele de audit energetic.

2. Referitor la pct. 2 din propunerea legislativă, nu considerăm necesară demararea realizării altei baze de date față de cea angajată prin PNRR.

Din analiza alineatelor propuse nu se înțelege clar, totuși, dacă vorbim despre o bază de date (așa cum a fost definit Registrul la punctul 1) sau despre o platformă informatică care să găzduiască mai multe tipuri de documente (certIFICATE de performanță energetică elaborate, machetele certificatelor de performanță energetică, diferite tipuri de documente) și să permită inclusiv schimbul de informații între auditorii energetici și Registrul sau între deținătorii de certificate de performanță energetică și Registrul.

O bază de date reprezintă o colecție de informații (date), informații ce pot fi căutate și care sunt stocate electronic. Funcția unei baze de date nu este doar aceea de a stoca date, ci și de a le stoca într-un format care permite căutarea eficientă și recuperarea rapidă a informațiilor și de a asigura securitatea datelor. Funcțiile bazei de date sunt proceduri care efectuează anumite operațiuni asupra datelor dintr-o bază de date. Funcțiile bazei de date includ crearea, citirea, actualizarea și ștergerea datelor.

Alin. (1¹) propus induce ideea că certificatele de performanță energetică trebuie transmise în format electronic pentru ca acestea să poată fi încărcate ulterior în platforma Registrului. Considerăm că informațiile conținute în certificatele de performanță energetică (CPE) trebuie să fie

introduse automat de către auditorul energetic în baza de date, eliminând astfel un pas intermediar care este cel impus prin acest alineat, acela ca MDLPA să încarce aceste informații în Registrul.

În continuare se menține confuzia cu privire la rolul experților tehnici în asigurarea performanței energetice a clădirilor (alin. (1²) și alin. (1³)).

Propunerea de a pune la dispoziția auditorilor energetici prin intermediul registrului, machetele CPE care vor conține în mod obligatoriu și coduri de identificare unice este deja implementată la nivelul MDLPA prin afișarea pe pagina de internet a ministerului, la rubrica Dezvoltare teritorială/Construcții/Atestări tehnico-profesionale/Anunțuri, a modelelor de CPE și a informațiilor necesare pentru obținerea codului unic de identificare. Aceste informații pot fi regăsite accesând următorul link: <https://www.mdlpa.ro/pages/anunturiatestariprofesionale>.

La acest moment, informațiile și documentele propuse prin alin. (1³) pot fi regăsite pe pagina de internet a MDLPA care conține informații și documente necesare auditorilor energetici pentru clădiri, și care poate fi îmbunătățită/completată cu informații în funcție de necesitățile identificate în piață.

În conformitate cu prevederile reglementării tehnice „*Metodologie de calcul al performanței energetice a clădirilor, indicativ Mc 001-2022*”, aprobată prin *Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 16/2023*, odată cu înregistrarea automată a certificatelor de performanță energetică într-o bază națională de date, auditorii energetici vor completa pentru fiecare CPE elaborat, un cod unic generat automat, aferent fiecărui certificat energetic înregistrat.

Certificatele de performanță energetică fără codul unic de înregistrare indicat nu sunt valabile și este interzisă utilizarea lor de către proprietarii/administratorii/beneficiarii/dezvoltatorii clădirilor/unităților de clădire/apartamentelor. Astfel, după momentul intrării în vigoare a ordinului, MDLPA a pus la dispoziția auditorilor energetici modelele de CPE și instrucțiunile necesare pentru obținerea codului unic de identificare, pentru a acoperi perioada până la care Registrul Național al Clădirilor finanțat prin PNRR va fi funcțional.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.

Cu stimă,


Nicolae BONEȘ


PRIM-MINISTRU



Doamnei senator Alina-Ștefania GORGHIU
Vicepreședintele Senatului